



ՀՀ.Դաշնակցություն

Վճռական այն

Սահմանադրական
հանրավյե

6 հեկտեմբերի 2015



Gnr

Սահմանադրություն Gnr սկիզբ

Յայաստանում չես գտնի մարդ
(մի քանիսին չհաշված),
ով փոփոխություն չի ցանկանում
ու չի պահանջում: Յ.Յ. Դաշնակցության
համոզմանք, փոփոխությունը պետք է լինի
խորքային ու համակարգային:
Յենց այդպիսին է կառավարման
համակարգը արմատապես փոխելը՝
կիսանախագահականից անցում կատարելով
խորհրդարանական համակարգի:
Մի անձը մյուսով փոխարինելը
ոչինչ չի տալու:

Միրելի՛ հայրենակից, այս մի քանի եջում
կփորձենք հանրամատչելի ներկայացնել
այսօր գործող համակարգի բացերը
և նոր Սահմանադրության
առավելությունները:



Ժամանակակից, զարգացող և մրցունակ պետության հիմքերից է այսպիսի Սահմանադրության գոյությունը, որը պետք է ոչ միայն պաշտոնապես հրչակի և ամրագրի մարդուն և ժողովրդին (ազգին) պատկանող, բրանցից անօտարելի բնական իրավունքներն ու ազատությունները, այլև ձևավորի դրանց արդյունավետ կենսագործման պետական եղանակը:

Այսպիսի Սահմանադրության առկայությունն է ապահովել աշխարհի բազմաթիվ ժողովուրդների վերելքը՝ ձևավորելով արժանապատիվ, բարեկեցիկ և անվտանգ կյանքի պայմաններ: Լինելով բոլորի համար հավասար՝ Սահմանադրությունը օժտված է ժողովրդին համախմբելու, հղորացնելու ուժով:

Ժողովորի և պետության հիմնական օրենք ունենալու հարցում ներ անկախության հենց սկզբից՝ 1991 թվականից Դ.Յ. Դաշնակցությունն առաջադրել և մշտապես առաջնորդվել է կյայուն մոտեցումներով, մշտապես եղել է խորհրդարանական կառավարման կողմնակից:

Նախկինում դա մեզ չի հաջողվել իրագործել, այսօր այդ հնարավորությունը կա: Դարկ է արմատապես վերանայել գործող սահմանադրական կարգավորումները՝ դրանցում արտացոլելով ՀՅԴ երկու տասնամյակից ավելի առաջադրած այն սկզբունքայինն մոտեցումները, որոնք առնչվում են սահմանադրական կարգի հիմունքներին, մարդու բնական իրավունքներին ու ազատություններին, դրանք երաշխավորող պետական եղանակին, պետության կառավարման ձևին ու էռլյանը:

1.

Ինչու՞ փոխել սահմանադրությունը

Սահմանադրությունը ժողովորի կամքն է՝ բարձրացված օրենքի նակարդակ: Այն մարդու և պետության միջև իհմնական հարաբերությունները սահմանող, այդ հարաբերությունները ամրագրող կանոնների ամբողջությունն է: Սահմանադրությունից են բխում հասարակական հարաբերությունների բոլոր իրավական կարգավորումները: Հետևաբար մարդու իրավունքների և ազատությունների երաշխավորումը դառնում է Սահմանադրության իհմնական խնդիրը:

1995թ. Հայաստանի Սահմանադրության առանցքը ոչ թե մարդն էր՝ իր իհմնական իրավունքներով, այլ՝ պետական իշխանության սուբյեկտ հանդիսացող Հանրապետության նախագահը: Նա ուներ իշխանության բոլոր ճյուղերի նկատմամբ գերակա դիրք: Իշխանությունների տարանջատման սկզբունքը կրում էր ծևական բնույթ: Նախագահը իր հայեցողությամբ նշանակում և ազատում էր վարչապետին, նախագահում կառավարության նիստերը, կարող էր լուծարել Ազգային ժողովը, գլխավորում էր Արդարադատության խորհուրդը, նշանակում և ազատում էր դատավորների բոլոր թեկնածուներին, գլխավոր դատախազին և այլն: Ինչպես ցույց տվեց կյանքը, նման համակարգում գրեթե անհնար էր իրագործել նույն Սահմանադրությամբ ամրագրված ժողովրդավարական և իրավական պետության կառուցումը:

2005թ. սահմանադրական բարեփոխումները, կարևոր քայլ լինելով պառլամենտարիզմի գարգացման ճանապարհին, ամրողացած չլուծեցին «մարդակենտրոն» սահմանադրության ստեղծման և պատասխանատու իշխանության իհմնախնդիրները: Այդ Սահմանադրությունը պահպանեց «կիսանախագահական» կառավարման համակարգը, որը քաղաքական պրակտիկայում հանգեց «գերնախագահականի», քանի որ Հանրապետության նախագահը և խորհրդարանական մեծամասնությունը նույն քաղաքական ուժից են:

Գործող սահմանադրական համակարգը առանց փոփոխության թողնելը պրակտիկայում նշանակում է Սահմանադրության 2-րդ հոդվածով նախատեսված ազատ ընտրությունների միջոցով ժողովորի կողմից իշխանության ծևավորման նորմի գոյության փաստացի դադարեցում կամ այդ նորմի փաստացի գործադրման անհնարինություն:

Հետևաբար, կարելի է արձանագրել, որ, անկախության ձեռքբերումից քառորդ դար անց էլ, Հայաստանում բացակայում է ակնկալվող ժողովրդավարությունը, իշխանությունը գերկենտրոնացած է, չի գործում իրավունքի գերակայության սկզբունքը, դատարանները անկախ ու անաշառ չեն, չի արմատավորվել կառավարման արդյունավետ համակարգ: Մի խոսքով՝ մենք չունենք արդարացի երկիր:

Առ այդ՝ սահմանադրական բարեփոխումներն անհրաժեշտ են իրավական, ժողովրդավարական և սոցիալական երկիր կառուցելու համար:

2.

Որ՞նք են դետականության հենասյուները

Ինչպես նշեցինք, սահմանադրական փոփոխությունների առանցքը մարդն է՝ իր իրավունքներով և ազատություններով։ Ոչ թե մարդն է պետության համար այլ՝ պետությունը մարդու։ Պետության գոյությունն ու գործունեությունը նախևառաջ պետք է ապահովեն մարդու բնական իրավունքների ու ազատությունների իրականացումը։

Նոր սահմանադրությամբ Հայաստանի Հանրապետությունը հոչակվում է որպես ինքնիշխան, ժողովրդավարական, սոցիալական և իրավական կազմավորում՝ հիմնված իրավունքի գերակայության, մարդու արժանապատվության անխախտելիության, անվտանգության, ընտանիքի պաշտպանության, իշխանության բաժանման և հավասարակշռման, գաղափարախոսական բազմակարծության և բազմակուսակցական համակարգի անխախտ գործունեության, ընդհանուր, հավասար և ազատ ընտրական իրավունքի, տեղական ինքնակառավարման, սեփականության իրավունքի հավասար պաշտպանության, սոցիալական շուկայական տնտեսական կարգի երաշխավորման սկզբունքների վրա՝ որպես Հայաստանի և հայ ժողովրդի զարգացման հիմնական գրավական։

Ընդ որում՝ առաջին անգամ Հայաստանի Հանրապետությունը հայտարարում է, որ հայկական սփյուռքում իրականացնելով հայապահպաննանն ուղղված քաղաքականություն՝ նպաստելու է հայրենադարձությանը։ Այսինքն, հայրենադարձությունը հոչակվում է պետական քաղաքականություն։

3.

Ի՞նչ նոր մեխանիզմներ են առաջարկվում մարդու իրավունքների ռահանության ոլորտում

Սահմանադրական փոփոխությունները, բացի բազմաթիվ հստակեցումներից, ամրագրում են մարդու իիմնական իրավունքների ընդունման և կենսագործման սահմանադրական նոր սկզբունքներ՝ իրավական որոշակիությունը, հանաչափությունը, պատշաճ վարչարությունը կամ մարդու լսված լինելը, իիմնական իրավունքների և ազատությունների վերաբերյալ դրույթների անխախտելիությունը:

Սահմանադրական մակարդակում հատուկ ամրագրվել է, որ մարդու իիմնական իրավունքները և ազատությունները կարգավորելիս օրենքները պետք է սահմանեն դրանց արդյունավետ իրականացնելու համար անհրաժեշտ կազմակերպական կառուցակարգեր և ընթացակարգեր:

Առաջին անգամ անմիջական ժողովրդավարության մեջածավալ հնարավորություն է ամրագրվել: Փոփոխությունների համաձայն, քաղաքացիները կարող են նախաձեռնել հանրաքվեի միջոցով ինչպես օրենքների ընդունում, այպես էլ սահմանադրական փոփոխությունների իրականացում:

Մարդու իրավունքների և ազատությունների ապահովման տեսակետից դատական իշխանության լիազորությունների շրջանակներում ամրագրվել են նոր հնարավորություններ: Այսպես, սահմանադրական դատարանին իրավասություն է վերասահմանվել ստուգելու ոչ միայն օրենքի, այլև ցանկացած նորմատիվի իրավական ակտի սահմանադրականության հարցը, եթե դրանով խախտվել են մարդու իիմնական իրավունքները և ազատությունները: Վճռաբեկ դատարանի համար սահմանվել է մարդու իրավունքների և ազատությունների իիմնական խախտումներ ունեցող դատական ակտերը վերացնելու սահմանադրական լիազորություն: Մրանք հավելյալ երաշխիքներ են մարդու և քաղաքացու իիմնական իրավունքների և ազատությունների դատական պաշտպանության առումով:

Մարդու իրավունքների պաշտպանության ազգային մեխանիզմը դառնում է առավել ընդգրկում, գործունակ և ելքային արդյունքների առաջնորդ՝ առավել նպատակային: Մարդու իրավունքների պաշտպանի լիազորության ընդլայնումը՝ օրենքով նախատեսված դեպքերում հետևել նաև որևէ կազմակերպության կողմից մարդու իրավունքի խախտման դեպքերին և նպաստել այդ իրավունքների պաշտպանությանը, ել ավելի է ամրապնդում մարդու իրավունքների պաշտպանության ազգային մեխանիզմը:

4.

Ո՞Շ է կառավարման նոր ձեւի առանձնահատկությունը: Ինչո՞վ է այն ավելի լավը

Ներկայումս Հայաստանի կառավարման կիսանախագահական ձևը, կրելով քաղաքական անառողջ մշակույթի ազդեցությունը, ժողովրդի կամքը ստորադասել է իշխանության կամքին: Արդյունքում ոչ միայն ձևախեղվել են պետական կառավարման բազմաթիվ ինստիտուտներ, այլև ստեղծվել է մի վիճակ, երբ յուրաքանչյուր ուժ, անհատ կամ անձանց խումբ չունի որևէ այլ ճանապարհ, քան նվաճել իշխանությունը և (կամ) ամեն գնով պահպանել այն: Այս ճանապարհին վերջինս պատրաստ է անտեսել ոչ միայն սահմանադրական բազմաթիվ դրույթներ, այլև դրանք ծառայեցնել սեփական շահերին: Առանձին դեպքերում ձևավորվում են սահմանադրությունից դուրս՝ ստվերային համաձայնություններ, որոնք ուժնահարում են իրավական պետության սահմանադրական նորմը, աղավաղուն ժողովորական սկզբունքները:

Այս ամենը իմնովին փոխելու համար անհրաժեշտ է անձնակենտրոն կառավարման համակարգի անցում կատարել բազմակուսակցական, հակակշռող և զսպող կառավարման համակարգի:

Սահմանադրական փոփոխություններով առաջարկվող կառավարման նոր ձևում իշխանությունների բաժանման և տարանջատման սկզբունքը լրացվում է քաղաքական համակարգի փոխադարձ զսպումների մեխանիզմով: «Ամեն ինչ հաղթողինն է» մոտեցումը փոխարինվում է «հաղթանակը բոլորինն է - պատասխանատու են բոլորը» մոտեցմանը:

Այս պարագայում ընտրություններում հաղթող քաղաքական ուժերին հակակշռում են ընդդիմադիր ուժերը, որոնք սահմանադրական մակարդակով ստանում են իշխանության բոլոր մարմինների նկատմամբ վերահսկողության հնարավորություն՝ ի դեմս Ազգային ժողովում իրավունքի ուժով ստեղծվող քննիչ հանձնաժողովների:

Սահմանադրական փոփոխությունների արդյունքում իշխանության մարմինների ընտրության վրա ընդդիմությունը էապես ազդելու հնարավորություն է ստանում, քանի որ մի շարք պաշտոններում (քարձրագույն դատական խորհրդի հիմք անդամներ, վճռաբեկ դատարանի և սահմանադրական դատարանի դատավորներ, հաշվեքննիչ (վերահսկիչ) պալատի նախագահ և անդամներ, կենտրոնական բանկի նախագահ, կենտրոնական ընտրական հանձնաժողովի նախագահ և անդամներ, մարդու իրավունքների պաշտպան, գլխավոր դատախազ) նշանակումների համար պահանջվում է Ազգային ժողովի պատգամավորների ընդհանուր թվի առնվազն 60 տոկոսը:

Նույն պահանջն է առաջադրվում նաև մի շարք սահմանադրական օրենքների ընդունման դեպքում՝ ընտրական և դատական օրենսգրքերը, կուսակցությունների, հանրաքվեի, սահմանադրական դատարանի, մարդու իրավունքների պաշտպանի մասին, ինչպես նաև Ազգային ժողովի կանոնակարգը:

Ընդդիմության է վերապահվում նաև Ազգային ժողովի նախագահի երեք տեղակալներից մեկի պաշտոնը, ինչը ընդդիմության ծայրը լսելի, առաջարկությունները պարտադիր քննարկման դարձնող իրական լծակ է:

Այս համակարգը մի կողմից կուժեղացնի ընդդիմության դիրքերը, մյուս կողմից կստիպի իշխանությանը լինել հաշվետու և պատասխանատու սեփական վարքագիր համար:

Կառավարման նոր ձևում օրենսդիր և քարձրագույն ներկայացուցչական մարմինը Ազգային ժողովն է, որը ոչ միայն ընդունում է օրենքներ, այլ նաև դրանք գործադիր իշխանության կողմից կատարելու նկատմամբ ստանձնում է վերահսկողական սահմանադրական լիազորությունները: Այսինքն՝ այն արդարացի դժգոհությունը, որ «մեր երկրում օրենքները լավն են, դրանց կատարումը՝ վատը», որի համար գործող սահմանադրական իրավակարգավորումներում չկա պատասխանատու, վերածվում է պատասխանատվություն անրագործ մեխանիզմի: Այս վերահսկողության շրջանակներում է, որ կառավարությունը մշտապես հաշվետու է լինելու Ազգային ժողովին և ժողովրդին, տարեկան գելեցույցներ պետք է ներկայացնի ինչպես իր ծրագրի կատարման, այնպես էլ պետության հիմնական նպատակների ուղղությամբ ձեռնարկված գործողությունների վերաբերյալ:

Կառավարությունը ձևավորվում և կարող է փոփոխվել կամ կոնստրուկտիվ անվտահության քվեի միջոցով (եթե վարչապետին պաշտոնամկ ամելու և նոր վարչապետ ընտրելու հարցը լուծվում է միաժամանակ), կամ Ազգային ժողովի կամքի այլ դրսևորմամբ: Սակայն յուրաքանչյուր կառավարություն պետք է ունենա իր ծրագրերի կատարման համար նվազագույն ժամկետ, որը սահմանադրական փոփոխությունների համաձայն մեկ տարի է: Սա կարևոր է նաև երկրի անվտանգությունը չվնասելու առումով, քանի որ երկրի ներիքին և արտաքին անվտանգության պատասխանատուն կառավարությունն է:

Երկրի կառավարման անընդհատությունը պահպանելու համար կարևոր նախապայման է, որ Ազգային ժողովը միշտ լինի գործունակ, ինչն ամենակի չի նշանակում մեծանանություն ունեցող նույն քաղաքական միավորի մշտական գոյություն: Այս առումով կարևորվում է

Ազգային ժողովի ընտրությունը: Սահմանադրական փոփոխությունների համաձայն՝ Ազգային ժողովը ընտրվելու է բացառապես համամասնական ընտրակարգով և ունենալու է 101 պատգամավոր: Եթե ընտրության արդյունքում որևէ կուսակցություն կամ կուսակցությունների դաշինք չի ստանում ընտրողների 50 տոկոսից ավելին կամ կոալիցիայի միջոցով չի ձևավորվում կայուն խորհրդարանական մեծամասնություն, ապա կարող է անցկացվել ընտրությունների երկրորդ փուլ, որտեղ ըստ երթանու լուծվում է կառավարություն կազմելու իրավունքի հարցը, և որտեղ կարող են նոր քաղաքական դաշինքներ ձևավորվել: Այսինքն, ընտրության երկրորդ փուլում ժողովուրդը իր կամքը պետք է ասի, թե ո՞ր ուժին կամ ուժերի միավորմանն է տալիս կառավարություն կազմելու իրավունքը: Այս մոտեցումը ավելի արդյունավետ և ժողովրդավարական է, քանի որ մի կողմից զայտում է ընտրությանը մասնակցած քաղաքական ուժերի չիմնավորված ցանկությունները, նյութ կողմից պարտադրում է քաղաքական ուժերին հրապարակային, այլ ոչ թե ստվերային համաձայնությունների միջոցով ձևավորել գործադիր իշխանություն և պատասխանատվություն կրել վերջինիս համար:

Պետական իշխանության երրորդ ճյուղը՝ դատականը, որը միակ պատասխանատուն է երկրում արդարադատություն իրականացնելու համար, առաջարկվող փոփոխությամբ դառնում է գործադիր և օրենսդիր իշխանություններից ավելի անկախ: Սրան նպաստում են թե դատական իշխանության մարմինների կազմավորման՝ դատավորների նշանակման և փոփոխման տարբեր սխեմաները, թե սահմանադրական մակարդակով տրվող այն լուծումները, որոնք պարտավորեցնում են այս մարմիններին գործել իրավունքի գերակայության, արդարադատության հիմնարար սկզբունքներին համահումը: Խև անկախ դատական համակարգը տնտեսական հարաբերությունները արդարացի կարգավորելու գործում բացառիկ դերակատարում ունի:

Փոփոխություններով պետության գլուխը Հանրապետության նախագահն է, որի հիմնական գործառույթը սահմանադրության պահպաննամը հետևելն է: Այս գործառույթի իրականացման համար նոր Սահմանադրությամբ նա օժտվում է Սահմանադրական դատարան և ուղերձով Ազգային ժողովին դիմելու, պաշտոնների նշանակում իրականացնելու, բարձրագույն դասային աստիճաններ և զինվորական կոչումներ շնորհելու, քաղաքացիության վերաբերյալ հարցեր լուծելու, օրենքները և միջազգային պայմանագրերը ստորագրելու, դատապարտայլներին ներում շնորհելու լիազորություններով: Հստակ և աներկրասահմանվել է, որ Նախագահը պետք է լինի անկուսակցական, անաշառ և իր լիազորություններն իրականացնելիս առաջնորդվի բացառապես համապետական և համազգային շահերով: Այս պահանջներից որևէ մեկը խախտելու դեպքում Նախագահին սպառնում է պաշտոնանկություն:

Այսպիսով կառավարման համակարգի առաջարկվող փոփոխությունները հաստատում են «գործառույթ - ինստիտուտ - լիազորություն - պատասխանատվություն» շղթայի առավելամբողջական գործադրումը՝ ի նպաստ իրավական, ժողովրդավարական, ինքնիշխան պետության կայացման:

5.

Ե՞րբ են գործադրվելու սահմանադրական փոփոխություններով առաջարկվող նոր մոտեցումները

Սահմանադրական փոփոխությունները ամբողջ ծավալով ուժի մեջ են մտնելու 2018 թվականից՝ գործող նախագահի լիազորությունների ավարտման պահից: Սակայն մինչ այդ հարկ է ընդունել ընտրական նոր օրենսգիրքը (ուժի մեջ պետք մտնի 2016 թվականի հունիսի 1-ից, իսկ նոր կենտրոնական ընտրական հանձնաժողովը պետք է կազմավորված լինի մինչև 2016 թվականի նոյեմբերի 1-ը): Ազգային ժողովի 2017 թվականի հերթական ընտրությունները պետք է անցկացվեն ամբողջությամբ համամասնական ընտրակարգով:

Իշխանության մյուս մարմինների կազմավորումը իրականացվելու է աստիճանաբար՝ ապահովելով կառավարման նոր ձևի անցնցում և փուլային ներդրում:

Սահմանադրական կարգի հիմունքներին, ներառյալ պետականության հենայուններին, ինչպես նաև մարդու և քաղաքացու իրավունքներին և ազատություններին վերաբերող սահմանադրության 1-ինից 3-րդ գլուխները ուժի մեջ են մտնում հանրաքվեի դրական արդյունքների դեպքում՝ դրանց պաշտոնական իրապարակման հաջորդող օրվանից:

Սիրելի հայրենակից,

Դեկտեմբերի 6-ին կայանալիք
հանրաքվեի ժամանակ
դու՛ ես որոշելու,
թե ինչպիսի
Հայաստանում ես
ուզում ապրել:

Կարող ենք արձանագրել,
որ 2015 թվականի դեկտեմբերի 6-ին
հանրաքվեի դրված սահմանադրական
փոփոխությունների նախագծում
ամրագրվել են Հ.Յ. Դաշնակցության
հիմնական բոլոր մոտեցումները:

Ներկայացնելով սահմանադրական
փոփոխությունների մի քանի հարցերի
և լուծումների առնչությանը
մեր պատկերացումները՝ հույս ունենք,
որ դրանք կօգնեն քեզ,
հարգելի՝ ընտրող,
մասնակցել 2015 թվականի
դեկտեմբերի 6-ի հանրաքվեին և

վճռական ԱՅՈ ասել
նոր Սահմանադրությանը: